

MISIÓN: "Otorgar los beneficios de la jubilación y pensión a todo trabajador municipal a través de una gestión administrativa responsable, innovadora, con personal calificado y comprometido con el servicio de calidad".

PROCESO: "SERVICIO DE FISCALIZACIÓN FINANCIERA EJERCICIO 2024 Y AUDITORIA IMPOSITIVA" LICITACIÓN POR VÍA DE LA EXCEPCIÓN, ID N° 478732".

Nota de Reparación N° 10/2026.

Asunción, 25 de febrero de 2026.-

SEÑOR

ABG. AUGUSTIN ENCINA, DIRECTOR

DIRECCIÓN NACIONAL DE CONTRATACIONES PÚBLICAS

PRESENTE:

REF.: "Servicio de Fiscalización Financiera Ejercicio 2024 y Auditoría Impositiva" Licitación por Vía de la Excepción, ID N° 478732", para la Caja de Jubilaciones y Pensiones del Personal Municipal".-

I. VISTO:

Las discrepancias expuestas por el verificador de la DNCP, referente al Proceso de Licitación por Vía de la Excepción para el **Servicio de Fiscalización Financiera Ejercicio 2024 y Auditoría Impositiva, ID. N° 478732.**

II. CONSIDERANDO:

1. Del Marco Legal Aplicable:

El proceso de referencia fue sustanciado originalmente bajo el amparo de la Ley N° 7021/22 de Suministro y Contrataciones Públicas, su Decreto Reglamentario N° 2264/24, y demás normativas concordantes.

Que, dentro de las atribuciones expuestas en el Art. 29°, Funciones de la UOC..., del Decreto Reglamentario N° 2264/24..., num. N° 4..., que establece: "...Remitir a la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP), los informes y resoluciones requeridos por la Ley, el presente Reglamento y otras disposiciones administrativas...", **la Resolución CJPPM N° 840/2025, Artículo 4°..., "AUTORIZAR,** a la Unidad Operativa de Contratación a llevar a cabo todos los actos, gestiones y trámites inherentes al proceso de contratación, tales como informes, descargos, ampliaciones, dictámenes y sus respectivas ampliaciones, relativos al "LLAMADO A LICITACIÓN EN LA MODALIDAD DE CONTRATACIÓN POR VÍA DE EXCEPCIÓN POR URGENCIA IMPOSTERGABLE, para el SERVICIO DE FISCALIZACIÓN FINANCIERA CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2024 Y CONSULTORÍA IMPOSITIVA...", para la CAJA DE JUBILACIONES Y PENSIONES DEL PERSONAL MUNICIPAL, hasta la obtención del respectivo Código de Contratación"

III. OBSERVACIÓN DEL VERIFICADOR.

Que, la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas solicita a la Unidad Operativa de Contratación cuanto sigue:

MISIÓN: "Otorgar los beneficios de la jubilación y pensión a todo trabajador municipal a través de una gestión administrativa responsable, innovadora, con personal calificado y comprometido con el servicio de calidad".

Situación

Falta documentaciones.

Descripción

Considerando las normativas legales emanadas desde la DNCP se solicita remitir la documentación correspondiente

Que, en estricto cumplimiento de los requerimientos de información emanados por el Ente Regulador y conforme al marco normativo vigente que rige la materia, esta Institución procederá a la gestión y carga en el Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP), de la documentación técnica y administrativa que sustenta y corresponde al procedimiento de Contratación por Vía de la Excepción que nos ocupa.

Que, dicha diligencia comprende la prestación de los Servicios de Fiscalización Financiera correspondiente al Ejercicio Fiscal 2024, y la Auditoría Impositiva Institucional. El presente acto administrativo tiene por objeto la formalización de las etapas procesales requeridas para la obtención del respectivo Código de Contratación (CC), garantizando la vinculación presupuestaria y la transparencia en el flujo de la contratación pública.

IV. SEÑALAMOS EN EL PRESENTE REPARO EL COMENTARIO REALIZADO POR EL VERIFICADOR D ELA DNCP.

No se verifica que la convocante haya realizado las modificaciones correspondientes a los puntos observados en la última verificación. Asimismo, no se ha presentado justificación técnica o legal que respalde el mantenimiento de los aspectos objetados. En consecuencia, se mantienen íntegramente las observaciones formuladas en la verificación anterior.

En virtud de lo expuesto precedentemente, resulta imperativo señalar que, mediante el Reparo UOC N° 05/2026, esta Unidad ha delimitado con precisión los criterios técnicos y jurídicos que sustentan la recomendación de adjudicación. dicho proceso se deriva del análisis exhaustivo y la evaluación integral de la única oferta presentada, garantizando que la misma cumple con los requisitos de admisibilidad y conveniencia para los intereses de la Institución.

Bajo esta premisa, se adjunta al presente actuado el tenor literal del Reparo UOC N° 05/2026, específicamente en lo concerniente a las observaciones del verificador, quien ratifica de manera sustantiva los extremos que se detallan a continuación:

"...DE LAS OBSERVACIONES POR LA FALTA DE SOLICITUD EN EL PBC REFERENTE A LA CAPACIDAD FINANCIERA, TÉCNICA Y EXPERIENCIA..."

✓ **Justificación Técnica de la Evaluación Integral de Idoneidad**

También es imperativo determinar que la estructuración de un Pliego de Bases y Condiciones (PBC) simplificado respondió a una estrategia de gestión de riesgos ante la urgencia impostergable, con el fin de maximizar la concurrencia y evitar barreras burocráticas iniciales. No obstante, la simplificación del pliego no implica, bajo ningún concepto, la renuncia de la Convocante a su Deber de Custodia del Interés Público ni a la obligación legal de verificar la idoneidad sustancial del adjudicatario.



MISIÓN: "Otorgar los beneficios de la jubilación y pensión a todo trabajador municipal a través de una gestión administrativa responsable, innovadora, con personal calificado y comprometido con el servicio de calidad".

En este sentido, esta Unidad Operativa de Contratación (UOC), en ejercicio de las potestades conferidas por la Ley N° 7021/22 de Suministro y Contrataciones Públicas, ha procedido a realizar una evaluación de idoneidad post-apertura, requiriendo al único oferente la acreditación fehaciente de su capacidad financiera, técnica y experiencia específica. Esta actuación se fundamenta en los siguientes pilares jurídicos:

Primacía de la Ley sobre el Pliego: Si bien el PBC frecuentemente denominada como la "ley de la licitación", este no puede supeditar ni anular las obligaciones de control establecidas en el Ordenamiento Jurídico Positivo sobre la materia. El Artículo 37° de la Ley N° 7021/22 obliga al evaluador a garantizar la solvencia del contratista. Una omisión en el PBC no puede interpretarse como una licencia para contratar a empresas insolventes, lo cual constituiría una negligencia grave del ordenador de gastos.

Principio de Verdad Material: El procedimiento administrativo moderno exige que la autoridad busque la realidad de los hechos. Al constatar que se trataba de una oferta única para un servicio crítico (Auditoría Impositiva), esta UOC activó de oficio el mecanismo de verificación para evitar un daño patrimonial sistémico.

Facultad de Complementación Documental: La norma permite solicitar aclaraciones y documentos de soporte que no alteren la oferta económica. Los documentos de capacidad analizados y plasmados en el informe de evaluación otorgan certeza jurídica al acto administrativo, transformando un PBC simplificado en una adjudicación robusta y segura.

Cualquier cuestionamiento basado en el "excesivo formalism" de que dichos requisitos no figuraban taxativamente en el pliego, debe ser rechazado por ser contrario al Principio de Eficiencia y Responsabilidad. Esta Unidad no solo cumplió con la celeridad exigida por la urgencia, sino que, blindó la contratación asegurando que la firma posee la capacidad técnica, financiera y experiencia necesaria para hacer frente al proceso de licitación y en virtud a la urgencia requerida, evitar el bloqueo del RUC y la parálisis de los haberes de 2.700 jubilados y pensionados de todo el país.

Se ratifica, por tanto, la plena validez y eficacia del informe de evaluación, el cual se ajusta a los estándares de control más elevados del Sistema Nacional de Suministro Público."

Que, en este mismo orden de ideas, es sustancial destacar que, durante el periodo de vigencia de las etapas de consultas, aclaraciones y/o cuestionamientos técnicos, no se ha registrado presentación alguna por parte de potenciales oferentes, gremios o ciudadanos interesados.

Que, esta ausencia absoluta de consultas, denuncias o protestas constituye un indicador fáctico de la suficiencia y claridad de las Especificaciones Técnicas (ETP) publicadas, confirmando que la información suministrada no presentaba ambigüedades ni lagunas técnicas que requirieran subsanación.

Por consiguiente, habiéndose agotado los plazos previstos para la impugnación del Pliego de Bases y Condiciones sin que se hayan articulado objeciones contra los delineamientos técnicos propuestos, la Caja de Jubilaciones y Pensiones del Personal Municipal ratifica la inexistencia de omisiones informativas. La plena observancia del calendario del proceso, sumada a la inacción de terceros interesados en cuanto a pedidos de aclaratoria, convalida jurídicamente la transparencia y precisión de los términos de referencia, asegurando que lo obrado se halla en estricta consonancia con los principios de eficiencia y seguridad jurídica que rigen el Sistema Nacional de Contrataciones Públicas.

MISIÓN: "Otorgar los beneficios de la jubilación y pensión a todo trabajador municipal a través de una gestión administrativa responsable, innovadora, con personal calificado y comprometido con el servicio de calidad".

V. CONCLUSIÓN.

Por todo lo expuesto, esta Institución concluye que el proceso de contratación por Vía de la Excepción para el Servicio de Fiscalización Financiera y Auditoría Impositiva 2024 se ha sustanciado con estricto apego a las normas y principios de legalidad administrativa vigente. La inexistencia de consultas, aclaraciones o protestas durante las etapas preclusivas del llamado, no representa una omisión de esta convocante, sino que, constituye la prueba palmaria de la suficiencia técnica y la claridad meridiana de las especificaciones publicadas en el SICP.

En consecuencia, al no haberse vulnerado el derecho a la información ni los principios de transparencia y libre concurrencia, y habiendo quedado plenamente acreditada la razonabilidad de lo actuado, se solicita a esa Dirección Nacional el levantamiento de cualquier objeción formal y la consecuente emisión del Código de Contratación (CC). Lo anterior, con el fin de garantizar la continuidad de las funciones de control financiero y el cumplimiento de las obligaciones legales y tributarias que rigen para la Caja de Jubilaciones y Pensiones del Personal Municipal, en salvaguarda del interés público y el patrimonio institucional."

***Por tanto,** la presente ratificación técnica se emite bajo mi exclusiva responsabilidad profesional, actuando en estricta salvaguarda de los intereses de la Caja de Jubilaciones y Pensiones del Personal Municipal, en cumplimiento de los deberes de diligencia que rigen mi función, refrendado por la Máxima Autoridad Institucional - Resolución CJPPM N° 840/2025, Artículo 4° y en estricto cumplimiento de la Ley 7021/22 de Suministro Público, su Decreto Reglamentario 2264/24 y demás normativas concordantes vigentes.*

Atentamente.-



ABOG. ORLANDO D. MARTÍNEZ M.
Responsable de la U.O.C.
Caja de Jubilaciones y Pensiones
del Personal Municipal